



TRIBUNAL DE CUENTAS

RES. 2891/2021

RESOLUCION ADOPTADA POR EL

TRIBUNAL DE CUENTAS

EN SESION DE FECHA 08 DE DICIEMBRE DE 2021

(E.E.N° 2021-17-1-0000005, Ent.N°4317/2021)

VISTO: las actuaciones remitidas por el Ministerio de Desarrollo Social (MIDES), relacionadas con el Programa de Becas de Inclusión Socioeducativas (BIS), en el marco del Sistema Nacional Integrado de Cuidados, para la ejecución del año 2022 ;

RESULTANDO: 1) que con fecha 30 de enero de 2014, se celebró convenio entre el MIDES y el INAU, a los efectos de promover y garantizar la atención de calidad a niños y niñas, desde los 45 días de vida hasta los 3 años, en Centros de Atención a la Primera Infancia de INAU o de educación infantil autorizados por el MEC, sean estos públicos o privados, obligándose el INAU a transferir al MIDES 6.144 Unidades Reajustables por año, por un máximo de 100 niños y niñas atendidos a nivel nacional;

2) que por Resolución del MIDES, dictada el 29 de enero de 2016, se resolvió autorizar, previa intervención del Tribunal de Cuentas, el gasto de hasta \$ 50.851.165 a efectos de la contratación de instituciones que brinden servicios de cuidados y educación infantil a niños y niñas menores de tres años, de familias beneficiarias de los programas prioritarios y otros programas sociales del MIDES, en las zonas donde no se encuentren cupos disponibles en centros públicos, regulando las condiciones bajo las cuales la Institución brindará dichos servicios;

3) que dicho gasto fue observado por el Tribunal de Cuentas por Resolución adoptada con fecha 29 de junio de 2016, (2016-17-1-



TRIBUNAL DE CUENTAS

0004071) por considerar que en las contrataciones directas realizadas debieron haberse tramitado mediante el procedimiento de licitación pública, puesto que no se adecuan a las causales de excepción previstas en el TOCAF, y por el hecho de contar las mismas con principio de ejecución, en contravención a lo establecido por el artículo 211 literal B) de la Constitución de la República;

4) que por Resolución N° 903/16 del 8 de Julio de 2016, el MIDES reiteró el gasto observado, alegando necesidades del servicio, y este Tribunal, por Resolución adoptada con fecha 28 de setiembre de 2016, dispuso mantener la observación formulada con fecha 29 de junio de 2016;

5) que con posterioridad, se remitieron actuaciones en las que surge que en el marco del Plan Nacional de Cuidados 2016 – 2020, a partir del 1º de julio de 2017, el Programa Becas de Inclusión Socio Educativa (BIS) abonará la prestación directamente a niños y niñas de 45 días a 3 años derivados de los programas del MIDES o del INAU, que residan en territorios con ausencia o déficit de oferta pública en cuidados y educación infantil, o que la vida ocupacional de los adultos referentes presente situaciones de incompatibilidad de tiempo con los horarios de los servicios públicos;

6) que se consideró necesaria la realización de un llamado a Registro de Centros interesados en prestar servicios de cuidados y educación infantil a los niños postulados a través de los programas referidos, el cual permanecerá abierto en forma permanente, aprobado por Resolución N° 0759/017 de fecha 8/6/2017;

7) que una vez registrado, el Centro suscribe un contrato de afiliación al registro, que tendrá una duración de cinco años, durante el cual debe comprometerse a recibir a los niños mientras tenga cupos disponibles, así como a brindar el servicio de cuidados y educación infantil a niños y niñas;

8) que este Tribunal, en sesión de fecha 31/05/17, acordó no formular observaciones y cometer al Contador Auditor la intervención



TRIBUNAL DE CUENTAS

de la suma de \$ 35.227.536, para abonar las becas del Programa BIS del Sistema Nacional Integrado de Cuidados, por el período 01/07/2017 – 31/12/2017 y por Resolución N° 759/017, de 08/06/17, la Ministra de Desarrollo Social dispuso autorizar el gasto referido;

9) que posteriormente, se remitió proyecto de resolución del Poder Ejecutivo por el que se autorizaba el gasto por un monto de hasta \$ 85.227.536, para el pago de las prestaciones del Programa BIS del Sistema Nacional Integrado de Cuidados, por el período 01/01/2018 al 31/12/2018, que se imputaba al Inciso 15 “Ministerio de Desarrollo Social”, Unidad Ejecutora 001, Programa 403, Proyecto 122, Grupo 5, Financiación 11 y al Programa 400, Proyecto 501, Grupo 5, Financiación 11;

10) que este Tribunal, por Resolución N° 4211/17, adoptada en sesión de fecha 13 de diciembre de 2017, dispuso no formular observaciones y cometió al Contador Auditor destacado la intervención del gasto;

11) que posteriormente este Tribunal acordó no formular observaciones a los proyectos de Resolución del Poder Ejecutivo remitidos por Resoluciones N° 97/19, N° 2853/19, adoptadas en sesiones de fechas 9 de enero de 2019 y 20 de noviembre de 2019, respectivamente, y cometió al Contador Auditor destacado en el MIDES, la intervención de sendos gastos;

12) que finalmente, se remitió proyecto de resolución del Poder Ejecutivo por el que se autorizó un gasto de hasta \$ 112:000.000, para hacer frente al pago de becas del Programa BIS, por el período comprendido entre el 1° de enero al 31 de diciembre de 2021, (Res. DS 146/2021 de 19/3/2021);

13) que este Tribunal, por Resolución N° 107/2021, de fecha 20 de enero de 2021, dispuso no formular observaciones y cometió a la



TRIBUNAL DE CUENTAS

Contadora Auditora destacada ante el MIDES la intervención del gasto. Consta la intervención de la misma con fecha 15 de abril de 2021;

14) que en la oportunidad se remite proyecto de resolución del Poder Ejecutivo por el cual se autoriza el gasto para el pago de becas del Programa BIS, por el período comprendido entre el 1° de enero al 31 de diciembre de 2022, por un monto de hasta \$ 112.000.000 y se establece que la erogación se imputará al Inc. 15 "Ministerio de Desarrollo Social", Unidad Ejecutora 002, Programa 403, Proyecto 141, Grupo 5, Financiación 11, cuyos montos son vigentes al 1 de julio de 2021, los que serán ajustados al 1 de enero y 1 de julio de cada año, de acuerdo al IPC;

CONSIDERANDO: **1)** que en virtud de lo dispuesto por el literal C) del artículo 9 de la Ley N° 17.866, de 21/03/2005, en la redacción dada por el artículo 19 de la Ley N° 19.353, de 27/11/2015, al Ministerio de Desarrollo Social le compete coordinar las acciones, planes y programas intersectoriales implementados por el Poder Ejecutivo para garantizar el pleno ejercicio de los derechos sociales a la alimentación, a la educación, a la salud, a la vivienda, al disfrute de un ambiente sano, al trabajo, a la seguridad social, a la no discriminación y a los cuidados;

2) que a su vez, el artículo 15 de la Ley N° 19.353, establece que la Secretaría Nacional de Cuidados funcionará en el ámbito del MIDES y que la Contaduría General de la Nación, a solicitud de éste, habilitará los créditos correspondientes con cargo a Rentas Generales;

3) que el artículo 495 de la Ley N° 19.924, de 18/12/2020, de Presupuesto Nacional para el Ejercicio 2020-2024, crea en el Inciso 15 "Ministerio de Desarrollo Social", la Unidad Ejecutora 008 "Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad", y en virtud de ello establece que toda mención efectuada a la Secretaría Nacional de Cuidados o al Programa Nacional de Discapacidad, se entenderá realizada a la Secretaría Nacional de Cuidados y Discapacidad;



TRIBUNAL DE CUENTAS

4) que el objeto de la mencionada ley es la promoción del desarrollo de la autonomía de las personas en situación de dependencia, su atención y asistencia y el ámbito subjetivo de aplicación (artículo 8) son las personas en situación de dependencia, entendiéndose como tales, entre otros, a los niños de hasta doce años;

5) que en definitiva la transferencia a realizar se encuentra amparada por la normativa reseñada;

ATENCIÓN: a lo precedentemente expuesto y a lo dispuesto por el Artículo 211 literal B) de la Constitución de la República;

EL TRIBUNAL ACUERDA

- 1) No formular observaciones;
- 2) Una vez dictada la resolución por el Ordenador competente, y abiertos los créditos para el ejercicio 2022, cométese a la Contadora Auditora destacada en el MIDES, la intervención del gasto de hasta \$ 112.000.000, previo control de su imputación a grupo adecuado con disponibilidad suficiente y que la Resolución definitiva se ajuste a las actuaciones remitidas en esta oportunidad;
- 3) Comunicar a la Contadora Auditora destacada en MIDES; y
- 4) Devolver las actuaciones

aov

Cra. Lic. Olga Santinelli Taubner
Secretaria General