RES. 211/2021

**RESOLUCION ADOPTADA POR EL
TRIBUNAL DE CUENTAS**

EN SESION DE FECHA 03 DE FEBRERO DE 2021

(E. E. N° 2020-17-1-0005759, Ent. N° 4409/2020)

VISTO: el Oficio N° 425/2020 de fecha 16/11/2020 y demás actuaciones remitidos por la Junta Departamental de Colonia, relacionados con el no pago del canon del trimestre marzo-mayo 2020 por el concesionario de la “Concesión para la Explotación y Mantenimiento de la Terminal de Pasajeros de la ciudad de Colonia del Sacramento” en virtud de la Emergencia Sanitaria causada por el COVID- 19 y sus consecuencias económico-financieras;

RESULTANDO: 1) que por Licitación Pública N° 4/98 (Expediente N° 184.306) se tramitó la construcción de la Terminal de Autobuses en Colonia del Sacramento, la que fue intervenida preventivamente por Resolución adoptada por el Tribunal de Cuentas en sesión de fecha 09/06/1999. Posteriormente por Resolución de fecha 24/01/2001 se cometió al Contador Delegado la intervención de la ampliación del gasto inicial;

2) que en fecha 24/03/2020 el Grupo de Interés económico Terminal Colonia GIE (integrado por Cía. Ómnibus Colonia S.A., Tab S.R.L., Berrutti S.R.L. y Nossar S.R.L.) solicitó la suspensión del cobro del canon por un mínimo de 90 días en forma provisoria y sujeto al desenvolvimiento de la situación en base a las siguientes circunstancias:

2.1) por Resolución de la Intendencia N° 317/2001, resultante de la Licitación Pública N° 4/00 la Comuna adjudicó la administración de la Terminal de Autobuses de Colonia al GIE compareciente;

2.2) la Terminal, como todo el transporte colectivo de pasajeros (servicio público) está enfrentando las consecuencias negativas de la gravísima situación sanitaria por la que atraviesa el país, como consecuencia del COVID-19, pues hay una merma casi total en la circulación de pasajeros, fruto no solo de los aislamientos sanitarios forzosos y voluntarios, sino también por la exhortación gubernamental general de no circular en autobús, salvo casos de necesidad, según surge del sitio web del M.S.P.;

2.3) se recibió una petición unánime de los inquilinos de los locales de la Terminal, a fin de cesar provisoriamente el devengamiento del alquiler, ya que, a modo de ejemplo, cerraron sus puertas la cafetería, el kiosco y la custodia de equipaje, las que enviaron todo su personal a Seguro por Desempleo, por lo que actualmente, la Terminal no tiene ingresos por este concepto;

2.4) la disminución del flujo de pasajeros que transitan por la Terminal de Colonia, afectaron los ingresos por concepto de toque de andén en virtud de que todas las empresas han reducido al mínimo sus frecuencias dada la escasa afluencia de pasajeros llegando a cerrar algunas agencias;

3) que en fecha 21/04/2020 por Informe del Departamento de Hacienda y Administración se comunica que existe un importante atraso en el canon correspondiente, independientemente de la situación de emergencia sanitaria;

4) que por Resolución N° 735/2020 de fecha 17/08/2020 se detalla y resuelve que:

4.1) existe un importante atraso en el cumplimiento de la obligación de pago asumido por la parte concesionaria, no teniendo incidencia en el mismo la situación sanitaria, dado que data de setiembre de 2019;

4.2) a los efectos de dejar expedita la vía judicial se determine la deuda mantenida por la concesionaria;

4.3) al canon corresponde restar el alquiler que mantiene la Intendencia de Colonia por el Centro de Información Turística;

4.4) se confirman las sumas adeudadas de \$ 2.972.280 por concepto de canon por el período 10/2019 al 05/2020;

4.5) el cálculo se realizó al mes 05/2020;

5) que en fecha 09/09/2020 se interpuso contra la referida Resolución el recurso de reposición por parte de la Concesionaria a fin de que se revoque la misma en base a que:

5.1) hubo un error de hecho en la liquidación de la deuda, por haberse omitido en la liquidación los pagos de los meses de setiembre, octubre y noviembre de 2019 los que fueron abonados a la fecha de interposición del recurso;

5.2) el acto administrativo impugnado es lesivo de los intereses directos personales y legítimos del administrado en virtud de que, previo al dictado del acto se debió conceder vista para formular descargos, lo que no sucedió;

5.3) desde hace años se viene informando a la Comuna de la difícil situación que se deriva de no contar con un plazo concesional, porque no es posible ofrecer en arriendo los locales, sin que los inquilinos tengan plazo cierto de estabilidad. Esta situación ha llevado en los últimos 10 años a la necesidad de concretar un llamado licitatorio acorde a las necesidades actuales de la Terminal;

5.4) el cambio en la situación respecto del año 2001 (fecha de la última licitación válida) ha derivado en atrasos en el pago del canon, que han sido soportados con aportes personales de los integrantes del emprendimiento;

6) que por Informe de Asesor Letrado de la Intendencia de Colonia de fecha 22/09/2020 se advirtió que efectivamente no se había dado vista previa al dictado del acto administrativo a la concesionaria interesada, por lo que correspondería revocar la Resolución N° 735/020, otorgar vista de las actuaciones de acuerdo al artículo 76 del Decreto N°500/991 y en caso de seguir las actuaciones, corresponderá dictar nueva resolución contemplando los pagos efectuados con posterioridad al mes 05/2020, fecha a la cual refiere la resolución a revocar;

7) que por nota de fecha 14/10/2020 la concesionaria manifestó su urgencia por que la Intendencia analice su petición en base a lo acuciante de su situación, presentado cifras ilustrativas de la severa alteración de la ecuación económico- financiera del contrato de concesión debido a la situación de fuerza mayor sanitaria por la que se atraviesa;

8) que por informe N° 199/2020 de fecha 29/10/2020 de Asesor Letrado de la Intendencia se dictaminó que:

8.1) el artículo 29 del Pliego de condiciones del Llamado establece que *“El Concesionario no podrá reclamar ninguna reducción sobre el Canon establecido, alegando cualquier inconveniente, interrupción, cese o pérdida de negocios u otras pérdidas causadas directa o indirectamente, por cualquier causal”*;

8.2) sin embargo, no puede desconocer este Gobierno Departamental que la pandemia originada por el COVID- 19 afecta a nuestro país y al mundo, con consecuencias a nivel sanitario que también impactan a nivel económico-financiero;

8.3) las medidas dispuestas por el Poder Ejecutivo en el Decreto N° 93/2020 de fecha 13/03/2020 (suspensión de espectáculos públicos, cierre de centros turísticos termales públicos y privados, suspensión de eventos que impliquen aglomeración de personas) son las que determinaron la disminución del flujo de pasajeros que transitan por la Terminal de Colonia, afectando los ingresos de los concesionarios de la referida Terminal por concepto de toque de andén y los ingresos de los arrendatarios de los locales comerciales de la Terminal, lo que ha llevado a la solicitud de éstos (es decir, de los arrendatarios de locales comerciales) al concesionario de disminución del precio del arriendo de los locales o incluso de rescisión del contrato de arrendamiento;

8.4) la incidencia de la pandemia en los ingresos de la concesión es indiscutible, generando un quebrantamiento de la ecuación económica-financiera de la concesión, que afecta al cumplimiento de la obligación de pago del canon. Por tanto, de acuerdo con el artículo 31 del Pliego de Condiciones y con la cláusula SEXTO del Contrato suscrito, los ingresos del concesionario son los toques de andén y los arrendamientos de locales;

8.5) atento a que de la información proporcionada por el concesionario, los ingresos se están recuperando lentamente luego del trimestre por el que se solicita el no pago del canon, parece prima facie razonable remitir las presentes actuaciones a la Junta Departamental a efectos de su valoración;

8.6) asimismo, de aceptarse la solicitud del concesionario, nos encontraríamos ante una modificación contractual de la concesión, la misma debería ser sometida a consideración de la Junta Departamental;

8.7) finalmente, se sugiere que el acuerdo de no pago del canon se limite temporalmente al trimestre marzo- mayo 2020 y que se condicione el mismo a que el concesionario se ponga al día en el pago del canon por los meses subsiguientes en un plazo máximo de 15 días hábiles, conforme a lo solicitado;

9) que el Ejecutivo Departamental con fecha 17/11/2020 remitió Proyecto de Decreto por Oficio N° 276/020, solicitando a la Junta Departamental la anuencia respectiva para hacer lugar a lo solicitado por la interesada, lo cual se fundamentó conforme a las siguientes consideraciones:

9.1) se proyecta autorizar el no pago del canon del trimestre marzo- mayo 2020 de la referida concesión, condicionada a que el concesionario se ponga al día en el pago del canon exigible en los meses subsiguientes en un plazo de 15 días hábiles contados desde la celebración de la modificación contractual respectiva;

9.2) no puede desconocerse que la pandemia originada por el COVID- 19 impactó a nivel económico - financiero, ya que las medidas sanitarias determinaron la disminución del flujo de pasajeros que transitan por la Terminal de Colonia, afectando los ingresos de los concesionarios de la referida Terminal por concepto de toque de andén y los ingresos de los arrendatarios de los locales comerciales de la Terminal;

10) que en fecha 11/12/2020 la Junta Departamental de Colonia a través del Decreto N° 062/2020 en el sentido solicitado por la Intendencia, decretó:

10.1) que el art. 1 establece la autorización a la Intendencia de Colonia a aceptar la solicitud efectuada por el concesionario de la “Concesión para la Explotación y Mantenimiento de la Terminal de Pasajeros de la ciudad de Colonia del Sacramento” del no pago del canon del trimestre marzo-mayo 2020;

10.2) que el art. 2 dispone que la autorización antedicha se encuentra condicionada a que el concesionario se ponga al día en el pago del canon exigible en un plazo de 15 días hábiles, contados desde la celebración de la modificación contractual respectiva;

11) que el Legislativo Departamental, aprobó la iniciativa del Ejecutivo Departamental por 28 votos en 29 ediles presentes (artículo 1°: 29 en 30; artículo 2°: 29 en 30), artículo 3°: de orden;

12) que conforme lo solicitado por la concesionaria, por Resolución del Intendente N° 700/2020 de fecha 11/08/2020, y posterior autorización por mayoría especial de la Junta Departamental de fecha 27/08/2020 se aprobó el Pliego del llamado a Licitación Pública para el otorgamiento de la “Concesión para la Explotación y Mantenimiento de la Terminal departamental e interdepartamental de ómnibus de la ciudad de Colonia del Sacramento” por el plazo de 10 años a partir del otorgamiento del contrato respectivo (artículo 34 del pliego);

CONSIDERANDO: 1) que la situación de emergencia sanitaria justifica la modificación contractual propuesta en la medida que determinó una alteración de la situación de hecho tenida en cuenta por el oferente, ajena a la voluntad de las partes;

2) que oportunamente deberán remitirse para su intervención las actuaciones relativas a la Licitación Pública cuyo llamado se realizó por Resolución del Intendente N° 700/2020 de fecha 11/08/2020 (Resultando N°12);

ATENTO: a lo precedentemente expuesto y a lo previsto el Artículo 211 literal E de la Constitución de la República;

EL TRIBUNAL ACUERDA

- 1) No formular observaciones;
- 2) Comunicar al Contador Delegado;
- 3) Comunicar la presente Resolución a la Intendencia de Colonia;
- 4) Devolver los antecedentes.

CLC